

Sygn. akt I C 909/17

WYROK W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 5 marca 2019 r.

Sąd Rejonowy w Ciechanowie I Wydział Cywilny

w składzie następującym:

Przewodniczący SSR Lidia Grzelak

Protokolant st. sekr. sąd. Jolanta Dziki

po rozpoznaniu w dniu 19 lutego 2019 r. w Ciechanowie

sprawy z powództwa A. K.

przeciwko Gminie S.

o odszkodowanie w kwocie 15000,00 zł

I powództwo oddala;

II zasądza od powoda A. K. na rzecz pozwanego Gminy S. kwotę 3600,00 zł (trzy tysiące sześćset złotych) tytułem zwrotu kosztów zastępstwa procesowego.

Sygn. akt I C 909/17

UZASADNIENIE

Powód A. K. w dniu 31 maja 2017 r. wniósł pozew do

Sądu Rejonowego w Ciechanowie przeciwko Gminie S. oraz W. Gminy S. o zapłatę solidarnie tytułem odszkodowania kwoty 15000,00 zł wraz z odsetkami ustawowymi od dnia 14 marca 2016 r. do dnia zapłaty. Wnosił ponadto o podanie wyroku do publicznej wiadomości w (...) C. oraz (...), jak również o zobowiązanie pozwanych do wpłaty po 5000,00 zł na rzecz Kliniki (...) w W..

Postanowieniem z dnia 20 czerwca 2017 r. Sąd zwolnił powoda A. K. od obowiązku uiszczenia opłaty sądowej od pozwu w kwocie 750,00 zł.

Prawomocnym postanowieniem z dnia 31 lipca 2017 r. Sąd odrzucił pozew w stosunku do pozwanego W. Gminy S..

Pozwany Gmina S. wносиła o odrzucenie pozwu z uwagi na toczący się proces w sprawie I C 1421/17.

Prawomocnym postanowieniem z dnia 2 listopada 2018 r. Sąd odmówił odrzucenia pozwu w stosunku do pozwanego Gminy S..

Powód A. K. na rozprawie w dniu 19 lutego 2019 r. podtrzymał żądanie pozwu.

Pozwany Gmina S. wnościł o oddalenie powództwa. Wnosił ponadto o zasądzenie na swoją rzecz od powoda A. K. zwrotu kosztów zastępstwa procesowego.

Sąd ustalił następujący stan faktyczny:

A. K. zamieszkuje w Ś. gmina S. (bezsporne).

W latach 2015 – 2017 wielokrotnie zwracał się do Gminy S. o udzielenie pomocy finansowej w postaci przyznania zasiłków okresowych oraz celowych. A. K. składał wnioski o przyznanie zasiłków celowych na sfinansowanie kosztów dojazdów do lekarzy, na zakup gazu z butli, na pokrycie opłat za dostawę energii elektrycznej, opłat za telefon, opłat za dostawę wody i opłat za odbiór odpadów komunalnych, na pokrycie kosztów kupna leków, mleka i jajek czy też karmy dla psów (bezsporne).

Gmina S., w której imieniu działał Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S., nie uwzględnił większości tych wniosków. Od niekorzystnych dla siebie decyzji A. K. wnosił odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w C. oraz skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w W.. Problemy związane z odmową udzielenia mu przez Gminę S. pomocy finansowej i naruszenia w tym zakresie prawa były również przedmiotem analizy w toku postępowań karnych przez Prokuraturę Rejonową w Ciechanowie; postępowania w tym zakresie były prawomocnie umarza wobec braku stwierdzenia popełnienia przestępstwa lub też odmawiano wszczęcia dochodzenia wobec ustalenia, że czynu nie popełniono. A. K. prowadził również korespondencję z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Wojewodą (...), Rzecznikiem Dyscypliny Finansów Publicznych w W., Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (bezsporne).

Decyzją nr (...) z dnia 25 listopada 2015 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. zmienił własną decyzję nr (...) z dnia 28 października 2015 r. przyznającą świadczenie z pomocy społecznej w formie zasiłku okresowego za listopad i grudzień 2015 r. przez obniżenie zasiłku okresowego z kwoty 317,00 zł miesięcznie do kwoty odpowiednio 75,50 zł miesięcznie oraz 233,85 zł miesięcznie. Decyzją nr (...) z dnia 4 grudnia 2015 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup opału na zimę. Decyzją nr (...) z dnia 22 grudnia 2015 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup opału i opłacenie rachunków związanych z potrzebami życiowymi. Decyzją nr (...) z dnia 22 grudnia 2015 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na dojazd do Powiatowego Urzędu Pracy w C. w kwocie 40,00 zł. Decyzją nr (...) z dnia 1 lutego 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...) - (...) - (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup opału na zimę. Decyzją nr (...) z dnia 1 lutego 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...) - (...) - (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na dojazd do Powiatowego Urzędu Pracy w C. w kwocie 40,00 zł. Decyzją nr (...). (...)18.2016 z dnia 19 lutego 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...)48.2016 z dnia 19 lutego 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup opału. Postanowieniem nr (...) z dnia 15 marca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. wznowiło z urzędu postępowanie administracyjne zakończone ostateczną decyzją nr (...) z dnia 17 sierpnia 2015 r. utrzymującą w mocy decyzję nr (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie przyznania zasiłku okresowego od dnia 1 lipca 2015 r. do dnia 30 września 2015 r. w wysokości 271,00 zł miesięcznie. Postanowieniem nr (...) z dnia 15 marca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. wznowiło z urzędu postępowanie administracyjne zakończone ostateczną decyzją nr (...) z dnia 17 sierpnia 2015 r. utrzymującą w mocy decyzję nr (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 17 lipca 2015 r. w sprawie przyznania zasiłku celowego na dofinansowanie zakupu opału w wysokości 200,00 zł. Decyzją nr (...) z dnia 17 marca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...). (...)18.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 19 lutego 2016 r. w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...) z dnia 17 marca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...). (...)48.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 19 lutego 2016 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na zakup opału. Decyzją nr (...). (...)1.2016 z dnia 21 marca 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie pieniężnej na ekonomiczne usamodzielnienie. Decyzją nr (...) z dnia 7 kwietnia 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. uchyliło decyzję nr (...) z dnia 17 sierpnia 2015 r. w całości i odmówiło przyznania zasiłku okresowego od dnia 1 lipca 2015 r. do dnia 30 września 2015 r. w wysokości 271,00 zł miesięcznie. Decyzją nr (...) z dnia 7 kwietnia 2016

r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. uchyliło decyzję nr (...) z dnia 17 sierpnia 2015 r. w całości i odmówiło przyznania zasiłku celowego na dofinansowanie zakupu opału w wysokości 200,00 zł. Decyzją nr (...). (...).34.2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. uchylił w całości własną decyzję nr (...) z dnia 28 października 2015 r. i odmówił przyznania zasiłku celowego na dofinansowanie zakupu opału (drewna do kominka) i częściowe pokrycie kosztów zakupu energii elektrycznej w wysokości 400,00 zł. Decyzją nr (...). (...).32.2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. uchylił w całości własną decyzję nr (...) z dnia 22 czerwca 2015 r. i odmówił przyznania zasiłku celowego na częściowe pokrycie kosztów energii elektrycznej w wysokości 200,00 zł, częściowe wyżywienie zwierząt domowych, na koszty związane z potrzebą przemieszczania się do S. i C. i wszelkich innych kosztów bytowych. Decyzją nr (...). (...).31.2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. uchylił w całości własną decyzję nr (...) z dnia 22 czerwca 2015 r. i odmówił przyznania zasiłku celowego na częściowe pokrycie kosztów związanych z wyjazdami do PUP w C. i żywności. Decyzją nr (...). (...).30.2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. uchylił w całości własną decyzję nr (...) r. z dnia 22 czerwca 2015 r. i odmówił przyznania zasiłku celowego na zakup okularów. Decyzją nr (...). (...).14.2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. uchylił w całości własną decyzję nr (...) z dnia 28 października 2015 r. oraz nr (...) (...) - (...) z dnia 25 listopada 2015 r. i odmówił przyznania zasiłku okresowego od dnia 1 października 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. Decyzją nr (...). (...).33.2016 z dnia 8 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. uchylił w całości własną decyzję nr (...) z dnia 24 sierpnia 2015 r. i odmówił przyznania zasiłku celowego na wydatki związane z leczeniem w wysokości 250,00 zł. Decyzją nr (...). (...).20.2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).23.2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).19.2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).49.2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na pokrycie małej części potrzeb w zakresie zakupu opału, gazu, energii elektrycznej, lekarstw. Decyzją nr (...). (...).72.2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup jedzenia, opału, leków, pokrycie części zobowiązań wynikających z otrzymanych faktur za wodę, elektryczność, wywóz odpadów itp. Decyzją nr (...). (...).56.2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup opału, podstawowych leków i środków sanitarnych. Decyzją nr (...). (...).73.2016 z dnia 16 maja 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na pokrycie kosztów zgłoszenia psów do służb weterynaryjnych. Decyzją nr (...). (...).188.2016 z dnia 7 czerwca 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na pokrycie części zobowiązań wynikających z nie zapłaconych i zaległych faktur za energię elektryczną oraz telefon stacjonarny. Decyzją nr (...). (...).28.2016 z dnia 7 czerwca 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).86.2016 z dnia 7 czerwca 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na uregulowanie zaległości w opłatach za energię elektryczną. Wyrokiem z dnia 8 czerwca 2016 r. wydanym w sprawie I SA/Wa 396/16 Wojewódzki Sąd Administracyjny w W. oddalił skargę na decyzję nr (...) Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 1 lutego 2016 r. w przedmiocie odmowy przyznania zasiłku celowego na dojazd do Powiatowego Urzędu Pracy w C.. Wyrokiem z dnia 8 czerwca 2016 r. wydanym w sprawie I SA/Wa 397/16 Wojewódzki Sąd Administracyjny w W. oddalił skargę na decyzję nr (...) Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 1 lutego 2016 r. w przedmiocie odmowy przyznania zasiłku celowego na zakup opału i opłacenie rachunków. Wyrokiem z dnia 8 czerwca 2016 r. wydanym w sprawie I SA/Wa 398/16 Wojewódzki Sąd Administracyjny w W. oddalił skargę na decyzję nr (...) Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 1 lutego 2016 r. w przedmiocie odmowy przyznania zasiłku celowego na zakup opału na zimę. Decyzją nr (...) z dnia 14 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...). (...).20.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 29 kwietnia 2016 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku okresowego. Decyzją nr (...) z dnia 14 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...). (...).19.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 29 kwietnia 2016 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku okresowego. Decyzją nr (...) z dnia 27 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy własną decyzję nr (...) z dnia 7 kwietnia 2016. W przedmiocie uchylenia decyzji (...) z dnia 17 sierpnia 2015 r. w całości i odmowie przyznania zasiłku celowego na dofinansowanie zakupu opału w wysokości 200,00 zł. Decyzją

nr (...) z dnia 27 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy własną decyzję nr (...) z dnia 7 kwietnia 2016. W przedmiocie uchylecia decyzji (...) z dnia 17 sierpnia 2015 r. w całości i odmowie przyznania zasiłku okresowego od dnia 1 lipca 2015 r. do dnia 30 września 2015 r. w wysokości 271,00 zł. Decyzją nr (...) z dnia 28 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku okresowego od dnia 1 października 2015 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. Decyzją nr (...) z dnia 28 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na częściowe pokrycie kosztów związanych z wyjazdami do PUP w C. i zakup żywności w wysokości 150,00 zł. Decyzją nr (...) z dnia 28 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 2 czerwca 2015 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na zakup okularów w wysokości 252,00 zł. Decyzją nr (...) z dnia 28 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na częściowe pokrycie kosztów energii elektrycznej w wysokości 200,00 zł oraz na częściowe wyżywienie zwierząt domowych, na koszty związane z potrzebą przemieszczania się do S. i C. i wszelkich innych kosztów bytowych. Decyzją nr (...) z dnia 28 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na wydatki związane z leczeniem w wysokości 250,00 zł. Decyzją nr (...) z dnia 28 czerwca 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...) Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 28 października 2015 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na dofinansowanie zakupu opału (drewna do kominka) i częściowe pokrycie kosztów zakupu energii elektrycznej w wysokości 400,00 zł. Decyzją nr (...). (...).29.2016 z dnia 29 czerwca 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).98.2016 z dnia 29 czerwca 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup leków bez recepty, opłacenie rachunku telefonicznego oraz pokrycie innych zobowiązań zaciągniętych na utrzymanie tj. za otrzymaną żywność. Decyzją nr (...). (...).35.2016 z dnia 12 września 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).115.2016 z dnia 12 września 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup niewielkiej części opału koniecznego na zimę. Decyzją nr (...). (...).117.2016 z dnia 12 września 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na wywóz nieczystości z przydomowej oczyszczalni (...). Decyzją nr (...). (...).108.2016 z dnia 14 września 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na uregulowanie części opłat za zużyty prąd, wodę i korzystanie z telefonu stacjonarnego. Decyzją nr (...). (...).30.2016 z dnia 14 września 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).118.2016 z dnia 20 września 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na dokonanie zaległych opłat za użytą wodę. Decyzją nr (...). (...).122.2016 z dnia 28 września 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na opłacenie w części zobowiązań wynikających z konieczności zakupu towarów i usług, o jakie A. K. wnosił od stycznia 2016 r. tj. na zakup opału, energii elektrycznej, żywności, opłacenie rachunku za wodę. Decyzją nr (...). (...).42.2016 z dnia 28 września 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).124.2016 z dnia 28 września 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na pokrycie części kosztów czyszczenia instalacji kominkowej w domu, w którym zamieszkuje A. K.. Wyrokiem z dnia 13 października 2016 r. wydanym w sprawie I SA/Wa 717/16 Wojewódzki Sąd Administracyjny w W. oddalił skargę A. K. na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w C. z dnia 17 marca 2016 r. nr (...) w przedmiocie odmowy przyznania zasiłku celowego. Decyzją nr (...) z dnia 20 października 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...). (...).117.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 12 września 2016 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na wywóz nieczystości z przydomowej oczyszczalni (...). Decyzją nr (...) z dnia 20 października 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...). (...).115.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 12 września 2016 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na zakup niewielkiej części opału koniecznego na zimę. Decyzją nr (...) z dnia 26 października 2016 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję nr (...). (...).118.2016

Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 20 września 2016 r. w sprawie odmowy przyznania zasiłku celowego na dokonanie zaległych opłat za zużytą wodę. Decyzją nr (...). (...).136.2016 z dnia 2 listopada 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na dokupienie opału, lekarstwa, zakupy żywności i pokrycie części nieuregulowanych zobowiązań z tytułu drobnych remontów w mieszkaniu, jakie A. K. przeprowadził bez zgody właściciela. Decyzją nr (...). (...).45.2016 z dnia 2 listopada 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).52.2016 z dnia 30 listopada 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).158.2016 z dnia 30 listopada 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na pokrycie części kosztów zużytej energii elektrycznej. Decyzją nr (...). (...).163.2016 z dnia 13 grudnia 2016 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na pokrycie części kosztów zużytej energii elektrycznej i drobnego remontu w kwocie 663,00 zł. Decyzją nr (...). (...).178.2016 z dnia 3 stycznia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na opłacenie drobnej części z obowiązków z tytułu prądu, wody, różnych rachunków eksploatacyjnych i koniecznych napraw, na zamieszkałej przez A. K. nieruchomości. Decyzją nr (...). (...).59.2016 z dnia 3 stycznia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).194.2016 z dnia 10 stycznia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na dojazd do lekarza w C. na wyznaczony termin 28.12.2016 r. Decyzją nr (...). (...).190.2016 z dnia 10 stycznia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na zakup gazu w butli oraz opłacenie części faktur za energię elektryczną. Wyrokiem z dnia 10 stycznia 2017 r. wydanym w sprawie I SA/Wa (...) Wojewódzki Sąd Administracyjny w W. uchylił decyzje Samorządowego Kolegium Odwoławczego w C. z dnia 27 czerwca 2016 r. nr (...) w przedmiocie odmowy przyznania zasiłku celowego oraz z dnia 7 kwietnia 2016 r. nr (...). Wyrokiem z dnia 10 stycznia 2017 r. wydanym w sprawie I SA/Wa (...) Wojewódzki Sąd Administracyjny w W. uchylił decyzje Samorządowego Kolegium Odwoławczego w C. z dnia 27 czerwca 2016 r. nr (...) w przedmiocie odmowy przyznania zasiłku okresowego oraz z dnia 7 kwietnia 2016 r. nr (...). Decyzją nr (...). (...).201.2016 z dnia 19 stycznia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na opłacenie zaległego rachunku telefonicznego za telefon stacjonarny 23 67 60 123 funkcjonujący w miejscu zamieszkania A. K.. Decyzją nr (...). (...).202.2016 z dnia 19 stycznia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na pokrycie części kosztów dojazdów do lekarza w C. i w W. według przedstawionych skierowań, uregulowania należności za mleko nie płacone od wielu miesięcy sąsiadom – kwota 185,00 zł, uregulowania należności za jajka nie płacone od wielu miesięcy innym sąsiadom kwota 142,00 zł + 49,00 zł, uregulowania należności u różnych sąsiadów: za paliwo do traktora wożącego drewno opałowe dla A. K. – 90,00 zł, pokarm dla psów kupowany za pożyczone pieniądze w ubiegłych miesiącach – 54,00 zł, zaległość za energię elektryczną – 1270,84 zł. Decyzją nr (...). (...).1.2017 z dnia 31 stycznia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).2.2017 z dnia 31 stycznia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na opłacenie części kosztów energii elektrycznej. Decyzją nr (...). (...).1.2017 z dnia 1 lutego 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na dokonanie części opłat. Decyzją nr (...) z dnia 8 marca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. uchyliło decyzję nr (...). (...).201.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 19 stycznia 2017 r. w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na opłacenie zaległego rachunku telefonicznego za telefon stacjonarny 23 67 60 123 funkcjonujący w miejscu zamieszkania A. K. i sprawę przekazało do ponownego rozpoznania przez organ pierwszej instancji. Decyzją nr (...) z dnia 8 marca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. uchyliło decyzję nr (...). (...).202.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 19 stycznia 2017 r. w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na pokrycie części kosztów dojazdów do lekarza w C. i w W. według przedstawionych skierowań, uregulowania należności za mleko nie płacone od wielu miesięcy sąsiadom – kwota 185,00 zł, uregulowania należności za jajka nie płacone od wielu miesięcy innym sąsiadom kwota 142,00 zł + 49,00 zł, uregulowania należności u różnych sąsiadów: za paliwo do traktora wożącego drewno opałowe dla A. K. – 90,00 zł, pokarm dla psów kupowany za pożyczone pieniądze w ubiegłych miesiącach – 54,00 zł, zaległość za energię elektryczną – 1270,84 zł i sprawę przekazało do ponownego rozpoznania przez organ pierwszej instancji. Decyzją nr (...) z dnia 8 marca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. uchyliło decyzję nr (...). (...).2.2017

Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na opłacenie części kosztów energii elektrycznej i sprawę przekazało do ponownego rozpoznania przez organ pierwszej instancji. Decyzją nr (...) z dnia 8 marca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. uchyliło decyzję nr (...). (...).1.2017 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego i sprawę przekazało do ponownego rozpoznania przez organ pierwszej instancji. Decyzją nr (...) z dnia 14 marca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. uchyliło decyzję nr (...). (...).59.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 3 stycznia 2017 r. w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego i sprawę przekazało do ponownego rozpoznania przez organ pierwszej instancji. Decyzją nr (...) z dnia 14 marca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. uchyliło decyzję nr (...). (...).190.2016 Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 10 stycznia 2017 r. w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na zakup gazu w butli oraz opłacenie części faktur za energię elektryczną i sprawę przekazało do ponownego rozpoznania przez organ pierwszej instancji. Decyzją nr (...). (...).16.2017 z dnia 13 kwietnia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na pokrycie części zobowiązań wynikających z rachunków za wodę, prąd, telefon i inne koszty związane z utrzymaniem domu. Decyzją nr (...). (...).12.2017 z dnia 13 kwietnia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego na opłacenie części kosztów zakupu żywności, leków, ubrania i innych wynikających z codziennych potrzeb. Decyzją nr (...). (...).32.2017 z dnia 14 kwietnia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na uregulowanie części zaległych zobowiązań z tytułu zużycia prądu, gazu i wody na posesji (...) oraz drobnych zakupów żywnościowych dokonywanych u sąsiadów. Decyzją nr (...). (...).15.2017 z dnia 13 kwietnia 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego na pokrywanie części kosztów utrzymania. Decyzją nr (...) z dnia 5 maja 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. odmówiło uchylenia decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w C. nr (...) z dnia 17 sierpnia 2015 r. utrzymującej w mocy decyzję nr (...) r. Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie przyznania A. K. zasiłku okresowego od dnia 1 lipca 2015 r. do dnia 30 września 2015 r. w wysokości 271,00 zł miesięcznie. Decyzją nr (...) z dnia 5 maja 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. odmówiło uchylenia decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w C. nr (...) z dnia 17 sierpnia 2015 r. utrzymującej w mocy decyzję nr (...) r. Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 17 lipca 2015 r. w sprawie przyznania A. K. zasiłku celowego na dofinansowanie zakupu opału w wysokości 200,00 zł. Decyzją nr (...). (...).19.2017 z dnia 12 maja 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).28.2017 z dnia 12 maja 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na opłacenie części kosztów energii elektrycznej. Decyzją nr (...). (...).20.2017 z dnia 12 maja 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).57.2017 z dnia 12 maja 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na pokrycie części kosztów dojazdów do lekarza w C. i w W. według przedłożonych skierowań, uregulowania należności za mleko nie płacone od wielu miesięcy sąsiadom kwota 185,00 zł, uregulowania należności za jajka nie płacone od wielu miesięcy innym sąsiadom – kwota 149,00 zł + 49,00 zł, uregulowania należności u różnych sąsiadów za paliwo do traktora wożącego drewno opałowe dla A. K. – 90,00 zł, pokarm dla psów kupowany za pożyczone pieniądze w ubiegłych miesiącach – 54,00 zł, zaległość za energię elektryczną – 1270,84 zł. Decyzją nr (...). (...).56.2017 z dnia 12 maja 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na opłacenie zaległego rachunku telefonicznego za telefon stacjonarny 23 – 67 60 123 funkcjonujący w miejscu zamieszkania A. K.. Decyzją nr (...). (...).55.2017 z dnia 12 maja 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na dojazd do lekarza w C. na wyznaczony termin 28 grudnia 2016 r. Decyzją nr (...). (...).54.2017 z dnia 12 maja 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na zakup gazu w butli oraz opłacenie części faktur za energię elektryczną. Decyzją nr (...). (...).16.2017 z dnia 1 czerwca 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego. Decyzją nr (...). (...).43.2017 z dnia 1 czerwca 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na pokrycie części zobowiązań i należności, o jakie A. K. występował w ostatnich miesiącach. Decyzją nr (...). (...).42.2017 z dnia 1 czerwca 2017 r. Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. odmówił przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na częściowe pokrycie kosztów utrzymania i opłat za media. Decyzją nr (...) z dnia 19 czerwca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję

Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 12 maja 2017 r. nr (...). (...)58.2017 w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na opłacenie części kosztów energii elektrycznej. Decyzją nr (...) z dnia 19 czerwca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 12 maja 2017 r. nr (...). (...)57.2017 w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na pokrycie części kosztów dojazdów do lekarza w C. i w W. według przedłożonych skierowań, uregulowania należności za mleko nie płacone od wielu miesięcy sąsiadom kwota 185,00 zł, uregulowania należności za jajka nie płacone od wielu miesięcy innym sąsiadom – kwota 149,00 zł + 49,00 zł, uregulowania należności u różnych sąsiadów za paliwo do traktora wożącego drewno opałowe dla A. K. – 90,00 zł, pokarm dla psów kupowany za pożyczone pieniądze w ubiegłych miesiącach – 54,00 zł, zaległość za energię elektryczną – 1270,84 zł. Decyzją nr (...) z dnia 19 czerwca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 12 maja 2017 r. nr (...). (...)56.2017 w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na opłacenie zaległego rachunku telefonicznego za telefon stacjonarny 23 – 67 60 123 funkcjonujący w miejscu zamieszkania A. K.. Decyzją nr (...) z dnia 19 czerwca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 12 maja 2017 r. nr (...). (...)55.2017 w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na dojazd do lekarza w C. na wyznaczony termin 28 grudnia 2016 r. Decyzją nr (...) z dnia 19 czerwca 2017 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w C. utrzymało w mocy decyzję Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. z dnia 12 maja 2017 r. nr (...). (...)54.2017 w sprawie odmowy przyznania pomocy w formie specjalnego zasiłku celowego na zakup gazu w butli oraz opłacenie części faktur za energię elektryczną (akta I C 1421/17, pięć segregatorów złożonych przez powoda A. K. na rozprawie w dniu 19 lutego 2019 r.)

Prawomocnym wyrokiem z dnia 7 marca 2018 r. Sąd Rejonowy w Ciechanowie oddalił powództwo A. K. o zapłatę kwoty 4262,00 zł, której powód A. K. domagał się w związku pozbawieniem go możliwości otrzymania zasiłków okresowych w I kwartale 2016 r. oraz zasiłków celowych w II półroczu 2015 r. i w I kwartale 2016 r. (akta I C 1421/17).

Wskazać należy, że stan faktyczny jest w sprawie bezsporny i wynika, przed wszystkim, z decyzji Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w C., jak też wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w W.. Sąd treść wskazanych powyżej decyzji Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S. ustalił na podstawie ich odpisów znajdujących się w aktach sprawy I C 1421/17 oraz złożonych przez powoda pięciu segregatorach, mając na uwadze wskazane przez powoda granice czasowe tj. lata 2015 – 2017 oraz przedmiot tych decyzji (odmowa przyznania zasiłków celowych o okresowych).

Sąd zważył, co następuje:

Powód A. K. domaga się zapłaty przez pozwanego Gminę S. odszkodowania w związku z wydanymi w latach 2015 – 2017 decyzjami odmawiającymi mu przyznania pomocy w formie zasiłków okresowych i celowych.

W ocenie Sądu, wobec tak sformułowanej treści roszczenia, uznać należy, że powód A. K. swoje roszczenie wywodzi z przepisu art. 417 § 1 kc, który jest podstawą odpowiedzialności Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego za szkody wyrządzone w związku z niezgodnym z prawem działaniem lub zaniechaniem. Zgodnie bowiem z art. 417 § 1 kc, za szkodę wyrządzoną przez niezgodne z prawem działanie lub zaniechanie przy wykonywaniu władzy publicznej ponosi odpowiedzialność Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego lub inna osoba prawna wykonująca tę władzę z mocy prawa. (§ 2) Jeżeli wykonywanie zadań z zakresu władzy publicznej zlecono, na podstawie porozumienia, jednostce samorządu terytorialnego albo innej osobie prawnej, solidarną odpowiedzialność za wyrządzoną szkodę ponosi ich wykonawca oraz zlecająca je jednostka samorządu terytorialnego albo Skarb Państwa.

Zgodnie z powszechnie przyjętym poglądem, odpowiedzialność Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego określona w art. 417 kc jest następstwem działania lub zaniechania niezgodnych z prawem, których wynikiem jest powstanie szkody, przy czym wskazana „bezprawność” władzy publicznej to działania lub zaniechania sprzeczne z konkretną normą prawną.

W ocenie Sądu, powód A. K. nie wykazał, do czego jest zobowiązany z mocy art. 6 kc, że działania pozwanego Gminy S. w latach 2015 – 2017 w zakresie wydawanych na jego wnioski decyzji w zakresie przyznania pomocy w formie zasiłków okresowych i celowych, niewątpliwie, w głównej mierze niekorzystnych dla powoda A. K., miały bezprawny charakter. Pozwany Gmina S. wydawała w tej sprawie decyzje zgodnie z przepisami postępowania administracyjnego. Powód A. K. korzystał z możliwości zaskarżenia tych decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w C., a następnie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w W.. Analiza wskazanych powyżej decyzji i wyroków wskazuje, że niektóre skargi powoda A. K. były uwzględniane na jego korzyść; decyzje były zmieniane lub uchylane do ponownego rozpoznania. Podkreślić jednak należy, że nawet zmiana decyzji lub jej uchylenie do ponownego rozpoznania, nie oznacza jeszcze działania niezgodnego z prawem. Powód A. K., zdaje się uważać, że przyjęcie przez Gminny Ośrodek Pomocy (...) w S. wydający decyzje w imieniu W. Gminy S., że jest posiadaczem gospodarstwa rolnego i osiąga z tego tytułu dochody, przesądza o niezgodnym z prawem działaniem organu, podczas gdy kwestia ta należy do ustalenia w zakresie stanu faktycznego i oceny materiału dowodowego. Podkreślić należy, że decyzje wydawane na wnioski powoda A. K., były szeroko uzasadniane; podlegały również kontroli instancyjnej. Kwestia bezprawności działań pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy (...) w S., jak też ówczesnego W. Gminy S., była również przedmiotem oceny w licznych postępowaniach karnych prowadzonych przez Prokuraturę Rejonową w Ciechanowie. Postępowania w tym zakresie były prawomocnie umarzone bądź odmawiano wszczęcia postępowania, wobec braku znamion czynu zabronionego.

Wskazać również należy, że – jak wskazano powyżej – przesłanką odpowiedzialności wynikającej z art. 417 kc jest szkoda, która jest następstwem niezgodnego z prawem działania lub zaniechania przy wykonywaniu władzy publicznej oraz adekwatny związek przyczynowy między tym działaniem lub zaniechaniem władzy a powstaniem szkody. Zgodnie z powszechnie przyjętym poglądem, szkodę stanowi różnica pomiędzy stanem majątkowym poszkodowanego, który powstał po nastąpieniu zdarzenia powodującego uszczerbek, a stanem, jaki by w jego majątku istniał, gdyby zdarzenie nie nastąpiło.

W ocenie Sądu, powód A. K. nie wykazał również powstania szkody wskutek wydania w latach 2015 – 2017 przez Gminę S. niekorzystnych dla niego decyzji w zakresie odmowy przyznania pomocy w formie zasiłków okresowych oraz celowych. Wbrew przekonaniu powoda A. K. odmowa przyznania pomocy w formie zasiłków celowych i okresowych nie jest równoznaczna (tożsama) z wystąpieniem szkody. Niezbędnym jest bowiem jeszcze wykazanie, że skutkiem wydania konkretnej decyzji w przedmiocie odmowy przyznania pomocy w formie zasiłku okresowego lub celowego jest konkretna, niekorzystna zmiana w majątku powoda.

Sąd orzekający w niniejszej sprawie podziela pogląd wyrażony w uzasadnieniu wyroku Sądu Rejonowego w Ciechanowie z dnia 7 marca 2018 r. w sprawie I C 1421/17, że roszczenie powoda A. K. wynika z jego oczekiwań, aby to Państwo zapewniło mu utrzymanie i pomoc we wszystkich aspektach życia. Z analizy dołączonych decyzji wynika, że powód domagał się wręcz nieograniczonej pomocy, we wszystkich sferach jego życia (wnioski o pomoc celową na jedzenie, energię elektryczną, opał, koszty leczenia, rachunki telefoniczne, karma dla zwierząt, przejazd do S. i C. itp.). Podkreślić należy, że powód A. K. jest wprawdzie osobą w starszym wieku (65 lat), nie jest jednak osobą nieporadną. Powód jest z wykształcenia ekonomistą, sprawnie posługuje się komputerem, korzysta z internetu, wykazuje się wiedzą w zakresie przepisów prawa. Dysponuje zatem możliwościami polepszenia swojej sytuacji majątkowej w inny sposób, nie uzależniony od uzyskania środków finansowych z pomocy społecznej.

W związku z powyższym, uznając roszczenie powoda A. K. za niezasadne, Sąd powództwo oddalił.

Jednocześnie Sąd zasądził od powoda A. K. na rzecz pozwanego Gminy S. kwotę 3600,00 zł tytułem zwrotu kosztów zastępstwa procesowego.

O kosztach procesu Sąd orzekł na podstawie art. 98 § 1 kpc, zgodnie z którym strona przegrywająca sprawę obowiązana jest zwrócić przeciwnikowi na jego żądanie koszty niezbędne do celowego dochodzenia praw i celowej obrony (koszty procesu). Wskazać należy, że wprawdzie powód A. K. korzystał z częściowego zwolnienia od kosztów sądowych (zwolnienie od opłaty sądowej od pozwu), jednakże zgodnie z art. 108 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach

sądowych w sprawach cywilnych, zwolnienie od kosztów sądowych nie zwalnia strony od obowiązku zwrotu kosztów procesu przeciwnikowi.